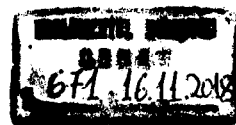




GVERNUL ROMÂNIEI  
PRIMUL – MINISTRU

2076  
05.11.2018



**Domnule președinte,**

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

## **PUNCT DE VEDERE**

referitor la *propunerea legislativă privind obligativitatea instructajului post-natal*, inițiată de domnul deputat PNL Ovidiu Alexandru Raetchi (Bp.444/2018).

### **I. Principalele reglementări**

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare instituirea cadrului legal cu privire la obligativitatea instruirii în maternități a părinților sau a tutorilor privind îngrijirea post-natală a copilului, având ca obiectiv reducerea riscului mortalității infantile și a riscurilor de sănătate asociate cu o îngrijire post-natală deficitară.

Totodată, inițiatorul propune că externarea nou-născuților din unitățile spitalicești să se realizeze după ce, atât părinții sau tutorii nou-născuților, cât și medicii responsabili, semnează o fișă care să ateste realizarea instructajului.

De asemenea, se propune ca fondurile necesare pentru asigurarea serviciilor să se asigure la bugetul de stat prin bugetul Ministerului Sănătății, ce va fi suplimentat cu sumele necesare.

Potrivit *Expunerii de motive*, instructajul „*va conține în mod obligatoriu, o explicare a riscurilor grave pe care le implică sindromul copilului scuturat (SBS), o prezentare a manevrei Heimlich anti-sufocare*

*la sugari și a măsurilor elementare pentru evitarea sufocării, o explicare a riscurilor privind transportul auto inadecvat al sugariilor și a soluțiilor de prevenire prin utilizarea scaunului special, o explicitare a situațiilor în care nou-născutul prezintă febră și a reacțiilor corecte în funcție de caz, precum și o prezentare a schemei de vaccinare pentru primul an de viață”.*

## **II. Observații**

1. În ceea ce privește conținutul *Expunerii de motive* precizăm că aceasta nu a fost elaborată cu respectarea cerințelor prevăzute de art. 31 din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative*, referitoare la elementele obligatorii din cuprinsul instrumentului de prezentare și motivare.

Astfel, *Expunerea de motive* ar trebui să se refere la „*cerințele care reclamă intervenția normativă, cu referire specială la insuficiențele și neconcordanțele reglementărilor în vigoare; principiile de bază și finalitatea reglementărilor propuse, cu evidențierea elementelor noi; concluziile studiilor, lucrărilor de cercetare, evaluărilor statistice; referirile la documente de politici publice*” sau la „*implicațiile pe care noua reglementare le are asupra legislației în vigoare*”.

Cu titlu exemplificativ, menționăm că din conținutul *Expunerii de motive*, în forma prezentată, nu rezultă insuficiența reglementărilor existente în domeniu sau a reglementărilor conexe, ori, după caz, existența unui vid legislativ care ar reclama realizarea acestei inițiative parlamentare și nici nu se face vreo referire la implicațiile pe care noua reglementare propusă le-ar avea asupra legislației în vigoare.

Potrivit *Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările ulterioare*, asistența de sănătate publică „*reprezintă efortul organizat al societății în vederea protejării și promovării sănătății populației*” care se realizează „*prin ansamblul măsurilor politico-legislative, al programelor și strategiilor adresate determinantilor stării de sănătate, precum și prin organizarea instituțiilor pentru furnizarea tuturor serviciilor necesare*”.

În realizarea scopului declarat privind „*promovarea sănătății, prevenirea îmbolnăvirilor și îmbunătățirea calității vieții*”, apreciem că *Legea nr. 95/2006* creează cadrul legislativ general și suficient inclusiv pentru punerea în aplicare a măsurilor preventive la care se referă inițiativa legislativă, nefiind necesară instituirea la nivel primar a acestora, întrucât

printre principalele domenii de intervenție ale asistenței de sănătate publică se regăsește și promovarea sănătății și educației care se poate realiza prin campanii de informare-educare-comunicare și programe de educație pentru sănătate și promovare a sănătății în comunități.

Astfel, apreciem că măsuri de instructaj privind îngrijirea post-natală a copilului se pot deja realiza prin campanii de informare-educare-comunicare, desfășurate, în acord cu art. 6 lit. b) pct.1 din *Legea nr. 95/2006*, inclusiv în cadrul pachetului de servicii de bază sau chiar a pachetului minimal de servicii<sup>1</sup>.

În acest sens, precizăm că, de exemplu, prin *Hotărârea Guvernului nr. 140/2018*<sup>2</sup> au fost aprobate pachetele de servicii medicale, respectiv pachetul minimal de servicii și pachetul de servicii de bază, acordate pentru perioada 2018 - 2019, care includ și servicii preventive pentru copiii pe grupe de vârstă și sex și consultații în vederea monitorizării evoluției sarcinii și lăuziei, iar în cadrul *Ordinului ministrului sănătății și al președintelui Casei Naționale de Asigurări de Sănătate nr. 397/836/2018*<sup>3</sup>, în Anexa 2 B sunt detaliate serviciile preventive acordate copiilor pe grupe de vârstă și sex, menționându-se faptul că la externarea din maternitate consultația preventivă va conține:

- „înregistrare, luare în evidență pentru probleme depistate la naștere;(...)

- consiliere pentru imunizare, prezentarea schemei naționale și a vaccinurilor opționale;

- sfaturi de conduită pentru prevenirea accidentelor și alte situații frecvente la această vârstă; consiliere și suport pentru stil de viață favorabil alăptării (inclusiv psiho-igienă) pentru mamă”.

Mai mult, punerea în aplicare a politicii și programelor naționale de sănătate se realizează pe plan local de către direcțiile de sănătate publică județene, respectiv Direcția de Sănătate Publică a municipiului București, care potrivit art. 17 alin. (2) lit. d) și g) din *Legea nr. 95/2006* „coordonează și controlează asistența gravidei, lăuzei și nou-născutului”

---

<sup>1</sup> care, potrivit art. 221 alin. (1) lit. d) cuprinde servicii de îngrijire a sănătății, inclusiv pentru persoane care nu fac dovada calității de asigurat și pot viza „servicii de prevenție și îngrijiri de asistență medicală comunitară”;

<sup>2</sup> pentru aprobarea pachetelor de servicii și a Contractului-cadru care reglementează condițiile acordării asistenței medicale, a medicamentelor și a dispozitivelor medicale în cadrul sistemului de asigurări sociale de sănătate pentru anii 2018-2019, cu modificările ulterioare;

<sup>3</sup> privind aprobarea Normelor metodologice de aplicare în anul 2018 a Hotărârii Guvernului nr. 140/2018 pentru aprobarea pachetelor de servicii și a Contractului-cadru care reglementează condițiile acordării asistenței medicale, a medicamentelor și a dispozitivelor medicale în cadrul sistemului de asigurări sociale de sănătate pentru anii 2018-2019, cu modificările ulterioare.

și „organizează acțiuni de prevenire a îmbolnăvirilor și de promovare a sănătății”.

De asemenea art. 46 alin. (3) din *Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, prevede că „Organele de specialitate ale administrației publice centrale, autoritățile administrației publice locale, precum și orice alte instituții publice sau private cu atribuții în domeniul sănătății sunt obligate să adopte, în condițiile legii, toate măsurile necesare pentru:

a) reducerea mortalității infantile;

b) asigurarea și dezvoltarea serviciilor medicale primare și comunitare;

c) prevenirea malnutriției și a îmbolnăvirilor;

d) asigurarea serviciilor medicale pentru gravide în perioada pre- și postnatală, indiferent dacă acestea au sau nu au calitatea de persoană asigurată în sistemul asigurărilor sociale de sănătate;

e) informarea părinților și a copiilor cu privire la sănătatea și alimentația copilului, inclusiv cu privire la avantajele alăptării, igienei și salubrității mediului înconjurător;

f) dezvoltarea de acțiuni și programe pentru ocrotirea sănătății și de prevenire a bolilor, de asistență a părinților și de educație, precum și de servicii în materie de planificare familială”(…), precum și faptul că „Părinții sunt obligați să solicite asistență medicală pentru a asigura copilului cea mai bună stare de sănătate pe care o poate atinge și pentru a preveni situațiile care pun în pericol viața, creșterea și dezvoltarea copilului”.

Precizăm că în baza Protocolului de colaborare dintre Ministerul Sănătății și Organizația „Salvați Copiii” România, aprobat în baza *Referatului nr. 5320/15.05.2018*, în cadrul Campaniei globale „Every Last Child”, desfășurată de *Save the Children International* pentru reducerea mortalității în rândul nou-născuților și copiilor de până în cinci ani, prin promovarea practicilor sănătoase în rândul copiilor, adolescenților, femeilor însărcinate și tinerelor mame se implementează Proiectul „Fiecare Copil Contează”. Printre activitățile acestui proiect se numără și distribuirea materialelor informative în maternități și cabinete de medicină de familie, având ca teme:

- Îngrijirea sarcinii;
- Promovarea alăptării;
- Îngrijirea nou-născutului;
- Masajul nou-născutului și sugarului;

- Siguranța nou-născutului, sugarului și copilului mic. Primul ajutor;
  - Etapele de dezvoltare ale copilului de la naștere la 2 ani;
  - Diversificarea alimentației. Rolul suplimentelor de vitamine și minerale;
  - Imunitatea în primii ani de viață. Febră. Imunizări în copilărie;
  - Bolile eruptive ale copilăriei. Alergii comune în copilărie;
  - Plânsul și colicile. Refluxul gastroesofagian. Diarea și constipația.
- Erupție dentară și igiena dinților;
- Planificarea sarcinii. Concepția. Dezvoltarea intrauterină a fătului și monitorizare sarcinii;
  - Complicații și patologii frecvente în sarcină, nașterea vaginală și operația cezariană.

În concluzie, având în vedere cele menționate, considerăm că realizarea acestui instructaj post-natal care implică în mod obligatoriu aspecte privind îngrijirea post-natală a copilului se poate realiza în baza reglementărilor deja existente, făcând parte din consultația preventivă a nou-născutului la externarea din maternitate.

2. Menționăm că în conținutul inițiativei legislative se utilizează noțiunea de „maternitate”, deși aceasta nu este definită în legislația în vigoare, prin *Ordinul ministrului sănătății nr. 323/2011 privind aprobarea metodologiei și a criteriilor minime obligatorii pentru clasificarea spitalelor în funcție de competență, cu modificările ulterioare*, în structura organizatorică a spitalului, aprobată, în condițiile legii, neregăsindu-se și sintagma „maternitate”.

De asemenea, instruirea propusă prin inițiativa legislativă are caracter obligatoriu, fără a se indica însă o sancțiune aplicabilă în cazul nerespectării acesteia. Din punct de vedere al structurii sale logice, norma juridică este alcătuită din următoarele elemente: ipoteză, dispoziție și sancțiune. Astfel, în art. 4 se prevede faptul că „*Externarea nou-născuților din unitățile spitalicești se va realiza după ce atât părinții sau tutorii nou-născuților, cât și medicii responsabili, vor semna o fișă care atestă realizarea instructajului*”.

3. Considerăm că aplicarea măsurii generează un impact suplimentar asupra cheltuielilor bugetului general consolidat.

Astfel, precizăm că, potrivit prevederilor *Legii nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare* și ale *Legii responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată, cu modificările*

*ulterioare*, în situația inițierii unor măsuri care conduc la majorarea cheltuielilor bugetare este necesar să fie prezentat atât impactul determinat de aplicarea acestor măsuri asupra veniturilor și cheltuielilor bugetare, cât și măsurile propuse în vederea compensării majorării cheltuielilor bugetare, astfel încât să nu fie afectat deficitul bugetar.

Totodată, atragem atenția asupra necesității monitorizării atente a cheltuielilor publice pentru a evita riscul intrării României în procesul de deficit excesiv, ca urmare a depășirii țintei de deficit stabilite, anexă la *Tratatul privind Funcționarea Uniunii Europene*.

### **III. Punctul de vedere al Guvernului**

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

  
**Viorica DĂNCILĂ**  
**PRIM-MINISTRU**

Domnului senator **Călin-Constantin-Anton POPESCU-TĂRICEANU**  
Președintele Senatului